Dini • Saltalamacchia
GIUSTIZIA CLIMATICA AMBIENTALE E SOCIALE
AVVOCATI

Milano, 6 febbraio 2026

Spett.li

Presidenza del Consiglio dei Ministri

presidente@pec.governo.it

Ministro per lo Sport e i Giovani

ministrosportgiov@pec.governo.it

OGGETTO: DIFFIDA COMMISSARIO STADI EURO 2032

Scrivo in nome e per conto dei seguenti Comitati cittadini e delle seguenti Associazioni:

- **Coordinamento Si Al Parco, Si All'ospedale - No Allo Stadio,** in persona della referente Marina Chirri, [redacted]
- **Comitato Stadio Pietralata No Grazie,** in persona del Referente Alessandro Spadoni, [redacted]

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Salta amacchia
Avv. Luca Salta amacchia
Avv. Stefania Salta amacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3598273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

- **Comitato promotore Referendum X San Siro**, in persona della Presidente, Anna Bruna Camposampiero, [redacted]

- **Comitato No Stadio a San Donato Milanese,** in persona del Referente, Innocente Curci, [redacted]

- **Comitato Tardini Sostenibile,** con sede in Via Torelli 6, 43123 Parma, CF. 92205640342, in persona della Presidente: Anna Kauber, [redacted]

- **Comitato civico "Tutela zona stadio di Como"**, in persona della Presidente Mirella Quatttone, [redacted]

- **Associazione ambientalista La Città ecologica A.P.S. di Pisa**, iscritta al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore –RUNTS col numero di Repertorio 83927, in persona del Presidente e legale rappresentante Pierluigi D'amico, [redacted]

i cui referenti sottoscrivono per adesione, in relazione alla imminente nomina del Commissario per gli stadi Euro 2032, ai sensi dell'art. 9 ter del decreto-legge 30/6/2025, n. 96, convertito con legge n° 119 dell'8/8/2025, n. 119 recante: «*Disposizioni urgenti per l'organizzazione e lo svolgimento di grandi eventi sportivi, nonché' ulteriori disposizioni urgenti in materia di sport*».

Come noto, la nuova disciplina istituisce la figura del commissario straordinario per gli stadi in vista di Euro 2032, che avrà il compito di assicurare la realizzazione e il completamento delle opere necessarie e strettamente funzionali allo svolgimento della fase finale del campionato europeo di calcio "UEFA EURO 2032", attraverso – di fatto – l'accelerazione e la semplificazione dei procedimenti amministrativi.

In sostanza, la nuova disciplina attribuisce al nuovo ~~(ennesimo)~~ commissario estesissimi poteri in materia di:

1) indirizzo, coordinamento e attuazione del processo di pianificazione e realizzazione delle infrastrutture sportive, inclusi gli stadi pubblici e privati, con particolare attenzione alla logistica, agli allestimenti e adattamenti;

2) elaborazione e definizione di piani di intervento e delle le attività agli stessi funzionali, «***sulla base delle iniziative dei soggetti privati promotori*** *e in considerazione anche delle soluzioni operative definite dal Comitato interistituzionale per la candidatura dell'Italia a ospitare la fase finale degli Europei di calcio UEFA EURO*

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Salta amacchia
Avv. Luca Salta amacchia
Avv. Stefania Salta amacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3698273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

2032…», che saranno approvati con decreto del Presidente del Consiglio o dell'autorità delegata allo sport, in concerto con i Ministri dell'Economia e delle Infrastrutture.

In tale contesto, al Commissario sono attribuiti poteri sostitutivi e derogatori: ai sensi dell'art. 9-ter comma 2, «*Ai fini dell'attuazione di quanto previsto dai piani di cui al primo periodo,* ***le infrastrutture sono considerate di interesse strategico nazionale*** *e il Commissario straordinario assicura il coordinamento e l'azione amministrativa necessari per la tempestiva ed efficace realizzazione degli stessi. Al Commissario straordinario spetta l'assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio ovvero la prosecuzione dei lavori, anche sospesi. Ai fini dell'esercizio dei propri compiti, il Commissario straordinario, ove necessario,* ***può agire mediante ordinanza adottata ai sensi dell'articolo 13, comma 4, primo, secondo e terzo periodo, del decreto-legge 10/8/2023, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 9/10/2023, n.136****. In tal caso, il termine di cui all'articolo 13, comma 4, secondo periodo, del citato decreto-legge n.104 del 2023 è esteso a trenta giorni. Nel caso in cui la deroga riguardi la legislazione regionale, l'ordinanza è adottata d'intesa con la regione o la provincia autonoma interessata.* ***Agli stessi fini il Commissario straordinario può, mediante ordinanza motivata, individuare l'amministrazione, l'ente, l'organo o l'ufficio competente a esercitare i poteri sostitutivi.*** *Il Commissario straordinario può agire ai sensi del presente comma* ***anche nel caso in cui la richiesta di esercizio dei poteri sostitutivi provenga, per qualunque ragione, direttamente da un soggetto, pubblico o privato, coinvolto*** *nell'esecuzione del progetto o dell'intervento. Il*

Commissario straordinario può avvalersi del supporto tecnico-operativo della società Sport e salute S.p.A., con oneri posti a carico dello stanziamento del singolo intervento, comunque nel limite massimo del 2 per cento di detto stanziamento. … Nel caso in cui si avvalga degli uffici dell'amministrazione comunale nel cui territorio deve realizzarsi l'intervento, ***il Commissario straordinario può nominare come sub-commissario il sindaco del comune interessato****, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica. Ai fini dell'individuazione dei siti in cui realizzare l'intervento, il Commissario straordinario acquisisce l'intesa del sindaco territorialmente competente, sentita la regione o la provincia autonoma interessata. …».*

Di particolare rilievo, ai fini della presente comunicazione, è il fatto che, a norma del richiamato art 13 (*Realizzazione di programmi di investimento di interesse strategico nazionale*, del decreto-legge 10/8/2023, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 9/10/2023, n.136) – comma 4: «*4. Ai fini dell'esercizio dei propri compiti,* ***il commissario straordinario, ove necessario, può provvedere, a mezzo di ordinanza****, sentite le amministrazioni competenti,* ***in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione*** *di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, e del decreto-legge 15 marzo 2012, n. 21, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 maggio 2012, n. 56,* ***nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea****. Le amministrazioni di cui al primo periodo si esprimono entro il termine* ***di quindici giorni dalla richiesta****, decorso il quale si procede anche in mancanza dei pareri. Le ordinanze adottate dal commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate*

nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana. Nel caso in cui la deroga riguardi la legislazione regionale, l'ordinanza è adottata previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

5. Fermo restando l'esercizio dei poteri di cui al comma 4, gli atti amministrativi necessari alla realizzazione del programma d'investimento dichiarato di preminente interesse strategico ai sensi del comma 1 sono rilasciati nell'ambito di un ***procedimento unico di autorizzazione.*** *L'autorizzazione unica, nella quale confluiscono tutti gli atti di concessione, autorizzazione, assenso, intesa, parere e nulla osta comunque denominati, previsti dalla vigente legislazione in relazione alle opere da eseguire per la realizzazione del programma e alle attività da intraprendere, è rilasciata dal commissario straordinario di cui al comma 3, in esito ad apposita conferenza di servizi, convocata dal medesimo commissario, in applicazione degli articoli 14-bis e ss. della legge 7/8/1990, n. 241. …*

6. Il rilascio dell'autorizzazione unica di cui al comma 5 ***sostituisce ad ogni effetto tutti i provvedimenti e ogni altra determinazione, concessione, autorizzazione, approvazione, assenso, intesa, nulla osta e parere comunque denominati e consente la realizzazione di tutte le opere, prestazioni e attività previste nel programma****. L'autorizzazione unica* ***ha effetto di variante degli strumenti urbanistici vigenti e tiene luogo dei pareri, dei nulla osta e di ogni eventuale ulteriore autorizzazione, comunque denominata,*** *anche ambientale, igienico-sanitaria o antincendio, necessari ai fini della realizzazione degli interventi previsti nel programma d'investimento*

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Saltalamacchia
Avv. Luca Saltalamacchia
Avv. Stefania Saltalamacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3698273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

di cui al comma 1 e della loro conformità urbanistica, paesaggistica e ambientale. ***Il rilascio dell'autorizzazione unica equivale a dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza*** *delle opere necessarie alla realizzazione del programma, anche ai fini dell'applicazione delle procedure del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 8/6/2001, n. 327, e costituisce titolo per la localizzazione delle opere, che avviene sentito il Presidente della Giunta regionale interessata, e per la costituzione volontaria o coattiva di servitù connesse alla realizzazione delle attività e delle opere, fatto salvo il pagamento della relativa indennità, e per l'apposizione di vincolo espropriativo.*»

Dal combinato disposto delle normative richiamate, discende che il Commissario può agire in deroga a tutte le leggi non penali (salvo quelle espressamente richiamate), emettere ordinanze efficaci immediatamente (pubblicate direttamente in Gazzetta Ufficiale), convocare conferenze di servizi per il rilascio di un'autorizzazione unica che sostituisce tutti i permessi (ambientali, urbanistici, paesaggistici, sanitari, antincendio) necessari per la realizzazione dell'opera. Tale autorizzazione, oltretutto, vale come variante agli strumenti urbanistici, dichiarazione di pubblica utilità, urgenza e indifferibilità, e consente l'immediato avvio delle procedure di esproprio e l'imposizione di servitù. Non solo. Il Commissario può altresì nominare sub-commissari o uffici sostitutivi per esercitare i relativi poteri, anche su richiesta di soggetti privati.

Preme notare, inoltre, che il primo comma dell'art. 9-ter precisa che la nomina del Commissario è effettuata «*al fine di assicurare la realizzazione e il completamento delle* ***opere necessarie e strettamente funzionali allo svolgimento della fase finale del campionato europeo di calcio*** *«UEFA EURO 2032» …*». Il comma 2 allude espressamente al fatto che i piani di intervento saranno definiti «… ***con particolare riferimento*** *all'esecuzione di opere relative alla messa a disposizione, nei tempi previsti dalla Union of European Football Associations (UEFA), di stadi rispondenti ai requisiti previsti in fase di candidatura dell'Italia a ospitare la fase finale del campionato europeo di calcio «UEFA EURO 2032» …*».

Ne discende, dunque, che i poteri concessi non sono limitati agli stadi già candidati per Euro 2032, ma si estendono a interventi che verranno considerati "*necessari e strettamente funzionali*" allo svolgimento del torneo: non è possibile, pertanto, escludere in linea di principio che possano essere oggetto di commissariamento anche altri impianti.

Ciò detto, il Commissario dovrebbe restare in carica fino al 31/12/2032.

Ebbene, sinteticamente richiamate le disposizioni essenziali della nuova normativa, emergono chiare le ragioni di estrema preoccupazione e forte contrarietà dei Comitati cittadini e delle Associazioni scriventi di fronte all'ennesimo tentativo di

1) semplificare processi amministrativi complessi e che richiedono un attento bilanciamento degli interessi – presenti e futuri – in gioco,

2) comprimere oltretutto – ulteriormente – i diritti di informazione e partecipazione dei cittadini alle decisioni amministrative e politiche foriere di impatti rilevantissimi sotto il profilo ambientale sociale ed economico, in particolare allorché si proceda in variante agli strumenti urbanistici in vigore

3) sacrificare l'interesse pubblico delle presenti e delle future generazioni, a vantaggio di interessi privati, di natura economica e spesso meramente speculativa.

Il tutto

1) in aperto contrasto con i valori e i precetti costituzionali di cui agli artt. 3, 9, 41 e 42, oltre che dei principi di sostenibilità ambientale di cui alla normativa ambientale di matrice europea e all'art. 3 bis – 3 quater del d.lgs. 152/2006 e s.m.i.;

2) usando come pretesto lo sport che, al contrario, nella nostra Costituzione è e dovrebbe essere leva sociale e culturale.

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Saltalamacchia
Avv. Luca Saltalamacchia
Avv. Stefania Saltalamacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3598273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

Anche sotto il profilo formale e procedurale, non si può non stigmatizzare la totale assenza di motivazione e l'irragionevolezza della scelta di nominare un Commissario straordinario **7 anni prima della data prevista per la consegna delle opere,** in assenza di fondate e documentate ragioni e di ritardi che giustifichino le deroghe descritte.

Sul punto, peraltro, gli scriventi non possono esimersi dal rilevare che le ragioni della mancata attuazione, di fatto, della cd. legge stadi, sino a questo momento sono forse da ricercarsi – e andrebbero attentamente e con senso di responsabilità cercate – nelle falle di una disciplina confusa, che elude principi e leggi fondamentali che i cittadini stanno facendo valere, oltre che sui territori, anche nelle diverse sedi giudiziarie sin qui adite.

Per tali ragioni, i Comitati e le Associazioni scriventi, mio tramite

DIFFIDANO

la Presidenza del Consiglio e il Ministero per lo Sport e i Giovani affinché non diano attuazione a una legge che si appalesa, tra l'altro, incostituzionale, oltre che inutile, e, conseguentemente, non ratifichino la nomina del Commissario.

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tiziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Saltalamacchia
Avv. Luca Saltalamacchia
Avv. Stefania Saltalamacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3598273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

In caso contrario, i comitati di cittadini e le Associazioni firmatarie si adopereranno in tutte le sedi, amministrative e giudiziarie, al fine di difendere i loro territori, i loro diritti e la Costituzione.

In attesa di un cortese riscontro, porgo cordiali saluti

Avv. Veronica Dini

DINI VERONICA
2026.02.08 19:21:26
CN=DINI VERONICA
C=IT
2.5.4.4=DINI
2.5.4.42=VERONICA

Per adesione

Marina Chirri

Alessandro Spadoni

ALESSANDRO SPADONI

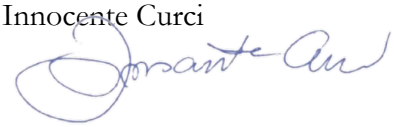
Anna Bruna Camposampiero

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

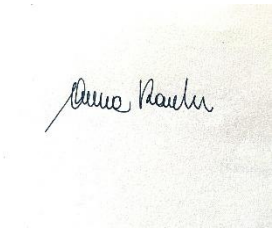
RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Salta amacchia
Avv. Luca Salta amacchia
Avv. Stefania Salta amacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3598273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com

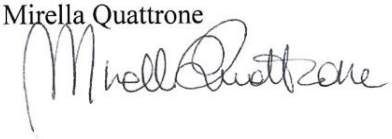
Innocente Curci



Anna Kauber



Mirella Quattrone



Pierluigi D'amico

PIERLUIGI D'AMICO
08.02.2026
13:08:12
UTC

studio legale Veronica Dini
Avv. Veronica Dini
Avv. Tziana Bandin
Dott.sa Anna Berti Suman, PhD
via G. Fiamma, 27 • 20129 Milano
tel. 02.49791599; fax 02.93661247
vd@veronicadin.com; veronica.dini@milano.pecavvocati.it

RETE LEGALITÀ PER IL CLIMA

Studio Legale Saltalamacchia
Avv. Mario Salta amacchia
Avv. Luca Salta amacchia
Avv. Stefania Salta amacchia
via dei Greci, 36 • 80133 Napoli
tel. e fax 081.3598273
studiolegalesaltalamacchia@gmail.com