



COMUNE DI PISA

Tipo Atto : DETERMINA	
N. Atto 1541	del 16/10/2026

Proponente : DD 09 Urbanistica – Edilizia privata – Espropri – Archivio di deposito
--

OGGETTO	PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DEL NUOVO PIANO OPERATIVO COMUNALE. ESAME E CONTRODEDUZIONE ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA LEGALE. CIG BD57A8283C
----------------	--

Uffici Partecipati	

LA DIRIGENTE

Visti

- la Deliberazione di C.C. n. 45 del 17.12.2025, con la quale è stato approvato il D.U.P. 2026-2028 e i relativi Allegati;
- la Deliberazione del C.C. n. 48 del 18.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028;
- la Deliberazione della G.C. n. 351 del 23.12.2025 con la quale è stata approvata la Parte finanziaria del P.E.G. 2026-2028.
- la Deliberazione della G.C. n. 15 del 13.02.2026 di approvazione del PIAO, Piano Integrato di Attività e Organizzazione;
- l'art 107 del D. Lgs 267/2000 che attribuisce ai Dirigenti la competenza all'adozione degli atti di gestione, compresi i provvedimenti che comportano impegni di spesa;
- l'atto del Sindaco n. 77 del 14/10/2026 di conferimento incarico di dirigente della Direzione 09 "Urbanistica- Edilizia Privata- Espropri – Archivio di deposito" all' Ing. Daisy Ricci;

Visti inoltre

- il Codice di comportamento approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 152 del 20.06.2024 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 118/2011, con particolare riferimento all'allegato 4/2 ("Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria");
- il Codice dei contratti pubblici (D.lgs 36/2023) e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Pisa, approvato con Deliberazione del C.C. n. 74 del 20.12.2005, e le successive modificazioni e integrazioni;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.lgs. n. 267/2000) e s. m. e i.;
- il D.lgs. n. 118/2011 allegato 4.2 paragrafo 5.2.b;
- gli obblighi di pubblicità, di trasparenza e di diffusione delle informazioni previsti dal D.lgs. n. 33/2013;
- il T.U. dell'Edilizia (DPR m.380/2001);
- la Legge Urbanistica nazionale (L.1150/1942)
- la L.R. n. 65/2014 e s. m. e i.;
- il Piano Operativo Comunale adottato con Delibera del Consiglio Comunale n. 18 del 23/04/2026;

Premesso che:

- ai sensi dell'art.19 comma 2 della L.R. n. 65/2014 è stato pubblicato l'avviso di adozione del Piano Operativo Comunale sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana BURT n. 19 parte II del 13/05/2026;
- sono stati organizzati incontri con gli Ordini e Collegi Professionali al fine di illustrare i contenuti del Piano Operativo e recepire eventuali richieste di integrazione e chiarimenti in ordine in particolare ai contenuti della Disciplina di Piano;
- sono in corso di approvazione e revisione diversi provvedimenti legislativi con ricadute sulla pianificazione urbanistica e programmazione territoriale (es. normativa regionale sul turismo, disposizione per impianti fotovoltaici e agrivoltaici, ecc.);
- sono in corso di esame le osservazioni al POC presentate da parte degli interessati;

VISTO quanto previsto dall'art. 95 della L.R. n. 65/2014 che disciplina le parti costitutive del Piano Operativo Comunale ed i relativi contenuti tecnici, così come meglio specificati dai regolamenti regionali;

PRESO ATTO dell'obbligo di esaminare e valutare le osservazioni pervenute all'Ente in relazione al nuovo Piano Operativo Comunale e della necessità di controdedurre alle osservazioni secondo le procedure dell'art.19 della L.R.T. 65/2014 in conformità al Regolamento Consiglio Comunale;

ACCERTATA l'opportunità di ricorrere a specifica prestazione di servizio legale, connesso all'esercizio del potere pianificatorio dell'Ente, per garantire adeguato e qualificato supporto giuridico nel procedimento di formazione del Piano Operativo Comunale, così come precisato anche con nota prot. n. 119203 del 13/10/2026;

PRESO ATTO delle professionalità disponibili nella dotazione organica dell'Ente e del carico di lavoro dell'Avvocatura civica in considerazione dell'organico della stessa, ridotto ad una sola unità di avvocati iscritti ad Albo professionale dal 1° febbraio 2023, delle tre precedenti;

VISTA altresì la complessità della materia e del servizio da espletare che, associati alla disponibilità delle risorse e al carico di lavoro suddetti, determinano la necessità di avvalersi di un legale esterno;

VALUTATO che per la peculiarità e la complessità tecnica del procedimento in oggetto risulta necessario ricorrere a un professionista dotato di altissima e comprovata specializzazione nel settore del diritto urbanistico ed edilizio, nonché di una profonda conoscenza della normativa della Regione Toscana;

CONSIDERATO che l'Ente non è attualmente dotato di un Elenco di Avvocati e/o esperti in materie giuridiche tra i quali scegliere per l'affidamento di servizi legali;

VISTO l'art.56, comma 1, lett. h) n.5 D.lgs 36/2023 (di seguito "Codice dei Contratti"), ai sensi del quale le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici concernenti altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio di pubblici poteri;

CONSIDERATO altresì che l'affidamento di servizi legali, pur escluso dall'applicazione del Codice dei Contratti, comporta comunque la necessaria applicazione dei principi generali previsti in materia di contrattualistica pubblica;

VISTA la Delibera Anac n. 584 del 19/12/2023 così come modificata dalla Delibera Anac n.188 del 15/04/2026 che sancisce l'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per la fattispecie in oggetto, se pur esclusa dall'applicazione del Codice dei Contratti sopra richiamato;

TENUTO CONTO che l'acquisizione del CIG comporta altresì l'inserimento dei dati ed informazioni nella BDNCP detenuta da Anac e la trasparenza, conseguentemente, è assicurata mediante la pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti" dell'Amministrazione, del link che rinvia ai dati relativi allo specifico contratto, secondo quanto chiarito da Anac nelle Delibere nn.261 e 264 del 2023 e del comunicato del Presidente del 24/05/2024;

RICHIAMATA la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 2776 del 2 aprile 2025, che ha ribadito come le prestazioni in esame, ancorché sottratte agli obblighi di evidenza pubblica, restano qualificabili come appalti pubblici di servizi e soggetti agli obblighi di tracciabilità e di comunicazione del CIG;

PRESO ATTO che pertanto è necessario ricorrere all'utilizzo della piattaforma START per il conferimento del servizio legale in parola, mediante procedura "affidamento diretto" al fine di assolvere agli obblighi di tracciabilità finanziaria ex L. 136/2010 e agli adempimenti di pubblicità legale sulla BDNCP richiesti da ANAC per i contratti esclusi dall'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici ex art 56 comma 1 lett h n. 5;

RITENUTO dover precisare che ai fini dell'individuazione del soggetto affidatario della prestazione del servizio legale in esame sono state valutate diverse pubblicazioni ed è stato rilevato che l'Avvocato Giacomo Muraca con Studio Legale in Via Lavagnini n.13, Firenze (FI), possiede i requisiti di assoluta qualificazione richiesti, come emerge dal curriculum professionale in atti, essendo noto esperto in materia, abituale docente in percorsi di formazione specialistica per conto di ANCI Toscana e di numerosi Enti Locali, nonché autore di comprovate esperienze professionali legate alla redazione di Piani Strutturali e Piani Operativi Comunali così come declinati dalla legislazione regionale vigente;

CONSIDERATO altresì, che l'Avv. Giacomo Muraca ha già prestato in favore dell'Ente attività di supporto giuridico in seno al procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale (strumento urbanistico strettamente collegato al POC) e pertanto è già in possesso di conoscenze approfondite delle questioni sottese alla formazione del nuovo Piano Operativo Comunale;

ACCERTATA la disponibilità dell'Avvocato Giacomo Muraca ad assumere l'incarico medesimo;

VISTO altresì il preventivo di spesa in atti di ufficio, che è stato richiesto al fine di procedere con l'affidamento diretto, ed è stato oggetto di successive interlocuzioni;

TENUTO CONTO che l'importo è stato ritenuto congruo alla luce dei parametri di legge, in considerazione della natura e del livello di complessità dell'attività da espletare, connessa all'esercizio del potere pianificatorio dell'Ente;

TENUTO CONTO della natura fiduciaria dell'affidamento;

TENUTO CONTO che la prestazione in oggetto si configura quale servizio legale qualificato come contratto escluso dall'applicazione generale del Codice ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett. h), n. 5 del D.Lgs. 36/2023, e che l'affidamento avviene nel pieno rispetto dei principi di cui all'art. 13, comma 2 e 5 del medesimo Decreto;

DATO ATTO che:

- in data 8/10/2026 è stata avviata apposita procedura sulla piattaforma START n. **040451/2026** invitando l'operatore economico: Avv. Giacomo Muraca;
- importo a base di gara: **Euro 6.500,00** (diconsi seimilacinquecento/00);
- entro il termine di presentazione delle offerte, risulta pervenuta la presente offerta: Avv. Giacomo Muraca **Euro 6.500,00** al netto dell'IVA

è stato acquisito per la procedura in esame il CIG BD57A8283C

- l'operatore economico ha reso la dichiarazione concernente la sussistenza dei requisiti generali ex art 94 e 95 del D.lgs 36/2023 mediante la compilazione del DGUE, agli atti dell'Ufficio;
- sono state eseguite le seguenti verifiche:
 - ☐ verifica annotazioni riservate ANAC;
- di aver acquisito il Durc on line e la certificazione della regolarità contributiva della Cassa Forense;
- di aver acquisito la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà dell'avv. Giacomo Muraca di assenza di conflitto di interessi in relazione alla procedura in oggetto;
- di aver proceduto alla pubblicazione della gara in oggetto sul sito di Amministrazione Trasparente di questo Comune.

DATO ATTO che con Determina n. 1679/2026 del 8/10/2026 veniva approvato il capitolato prestazionale;

VISTO l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico: Avv. Giacomo Muraca- C.F.: [OMISSIS...] / P.IVA [OMISSIS...] presso Studio Legale [OMISSIS...] che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio e che ha presentato l'offerta economica di Euro 6.500,00 oltre Iva ed accessori di legge, importo che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

RITENUTO quindi opportuno:

- approvare l'esito della procedura sopra citata per l'importo di **Euro 6.500,00 oltre Iva ed accessori di legge** per un importo complessivo di **Euro 9.484,28 (diconsi novemilaquattrocentottantaquattro/28)**;
- affidare il servizio in oggetto per un importo di Euro 6.500,00 oltre Iva ed accessori di legge per un importo complessivo di **Euro 9.484,28 (diconsi novemilaquattrocentottantaquattro/28)** in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- di riservarsi, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, di procedere alla risoluzione del contratto;
- comunicare all'operatore economico per la durata dell'appalto, l'estensione, per quanto compatibile, degli obblighi di comportamento previsti dal Regolamento recante gli obblighi dei dipendenti del Comune di Pisa adottato con Delibera della Giunta Comunale n. 152 del 20/06/2024 ss.mm.ii., anche ai collaboratori a qualsiasi titolo dell'aggiudicatario, nel rispetto di quanto previsto dal D.P.R. 16 aprile 2013, n.62;
- di informare l'affidatario in ordine al trattamento dei dati personali (art.13 Regolamento UE 2016/679 del 27/4/2016 RGPD) – mediante consegna dell'Informativa sul trattamento dei dati personali, quale parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegato;

DATO ATTO, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- **fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:** Procedimento di formazione del nuovo Piano Operativo Comunale. Esame e controdeduzione alle osservazioni pervenute. Affidamento del servizio di assistenza legale vd. nota D09 prot.n. 119203 del 13/10/2026;
- **importo del contratto:** importo posto a base di gara **Euro 6.500,00** (diconsi seimilacinquecento/00) oltre iva ed accessori di legge;
- **forma del contratto:** mediante sottoscrizione della determina a contrarre, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- **modalità di scelta del contraente:** affidamento diretto
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

CONSIDERATO che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, anche con riferimento alla qualità della prestazione resa, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;
- il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;
- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

DATO ATTO che, dal sistema applicativo Alice risulta che all'operatore economico invitato venivano affidati i seguenti servizi:

- Determina n. 190 del 04.02.2021 avente ad oggetto "PROCEDIMENTO DI REVISIONE DEL REGOLAMENTO EDILIZIO - ASSISTENZA AL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO IN MERITO AI PROFILI GIURIDICO - AMMINISTRATIVI - PRESTAZIONE DI SERVIZI - AFFIDAMENTO DIRETTO IN FAVORE DELLO STUDIO LEGALE AVV. GIACOMO MURACA
- Determina n. 118 del 24.01.2023 avente ad oggetto: PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE-ASSISTENZA AL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO IN MERITO AI PROFILI GIURIDICO - AMMINISTRATIVI - PRESTAZIONE DI SERVIZI. CIG Z2839A3711.

RILEVATA la necessità di affidare il servizio legale in oggetto all'Avv. Giacomo Muraca per i seguenti motivi:

- accurata esecuzione e qualità della prestazione resa: l'Avv. Giacomo Muraca ha eseguito le attività oggetto delle determinazioni sopra con assoluta accuratezza, tempestività e conformità agli standard richiesti, come attestato dal Responsabile del Procedimento (RUP). La qualità della prestazione resa risulta fondamentale in quanto l'operatore possiede già la conoscenza approfondita della materia, avendo svolto attività di supporto giuridico

nell'ambito del procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale, strumento urbanistico presupposto e strettamente collegato ed interconnesso al POC;

- Struttura del mercato ed effettiva assenza di alternative: sotto il profilo procedurale si configura una oggettiva assenza di reali alternative sul mercato; l'affidamento del servizio legale ad altro operatore comporterebbe una complessa attività preliminare di studio, determinando un aggravio di tempi e costi incompatibile con i termini perentori di approvazione del Piano Operativo;
- Efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa: l'affidamento all'Avv. Muraca risponde pienamente ai principi di risultato ed efficacia in quanto la pregressa attività svolta sul Piano Strutturale ha permesso al professionista di acquisire un patrimonio informativo e una conoscenza profonda delle dinamiche pianificatorie del territorio comunale;

RITENUTO, pertanto, di impegnare ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000, la spesa complessiva di **Euro 9.484,28 (diconsi novemilaquattrocentottantaquattro/28)** al Tit.1 Missione 08 Programma 0801 Cap.108350 "Prestazioni professionali e specialistiche urbanistica" che trova capienza nel Bilancio 2026;

DATO ATTO:

- che il Responsabile del Progetto (RUP) è l'Ing. Daisy Ricci;
- che è conservata agli atti di questo Ufficio l'attestazione della suddetta, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, dell'assenza di condizione di incompatibilità o di conflitto, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DETERMINA

- 1) di ritenere le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI APPROVARE** l'esito della procedura. N. **040451/2026** avvenuta sulla piattaforma telematica Start – RT;
- 3) **DI PROCEDERE** all'affidamento del servizio in oggetto, per le ragioni sopra esplicitate all' Avv. Giacomo Muraca- C.F.: [OMISSIS...] / P.IVA [OMISSIS...] presso Studio Legale in [OMISSIS...] per un importo complessivo di **9.484,28 (diconsi novemilaquattrocentottantaquattro/28)** come da offerta economica conservati agli atti, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre;
- 4) **DI IMPEGNARE** in favore dell'Avv. Giacomo Muraca- C.F.: [OMISSIS...] / P.IVA [OMISSIS...] presso Studio Legale in [OMISSIS...] la spesa complessiva di **9.484,28 (diconsi novemilaquattrocentottantaquattro/28)** di cui Euro 6.500,00 (diconsi seimilacinquecento/00) per compensi, Euro 975,00 (diconsi novecentosettantacinque/00) per spese generali al 15%, Euro 299,00 (diconsi duecentonovantanove/00) a titolo di contributo

previdenziale (4%) e Euro 1.710,28 (diconsi millesettecentodieci/28) a titolo di IVA (22%), al Tit.1 Missione 08 Programma 0801 Cap.108350 “Prestazioni professionali e specialistiche urbanistica” che trova capienza nel Bilancio 2026 che presenta adeguata disponibilità;

- 5) **DI DARE ATTO**, altresì che il Codice Identificativo Gara attribuito al presente affidamento, è BD57A8283C;
- 6) **DI DARE ATTO** che il RUP è la Dirigente Ing. Daisy Ricci;
- 7) **DI DARE ATTO** che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 8) **DI PROVVEDERE** alla stipula del contratto in modalità elettronica mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, e sottoscrizione della presente Determina;
- 9) **DI RISERVARSI**, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, di procedere alla risoluzione del contratto;
- 10) **DI PROCEDERE** alla liquidazione del compenso pattuito secondo quanto previsto nel capitolato tecnico inviato sulla piattaforma START, approvato e sottoscritto dallo stesso operatore economico;
- 11) **DI PUBBLICARE** il presente atto all'Albo pretorio e nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale ai sensi e per gli effetti del d.lgs. n. 33/2013.

**La Dirigente
Ing. Daisy Ricci**

Documento firmato digitalmente da

DAISY RICCI / ArubaPEC S.p.A.